

M17 – Gestionarea riscurilor (art 36-39)

Legal basis

Art. 36, alin1, lit b) și art. 38 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului

Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime

Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 215/2014 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013

Regulamentul delegat (UE) nr. 480/2014 al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013

General description of the measure including its intervention logic and contribution to focus areas and cross-cutting objectives

Producția agricolă este profund dependentă de schimbările climatice, situație care impune facilitarea accesului fermierilor la fonduri prin intermediul cărora să-și compenseze parțial pierderile rezultate în urma dezastrelor naturale sau altor fenomene nefavorabile și care să le permită refacerea activelor fizice deteriorate, cât și garantarea unei siguranțe a veniturilor. Astfel de scheme de gestionare a riscurilor trebuie să poată acoperi, pe lângă daunele provocate de către fenomenele climatice nefavorabile (inundații, secetă, eroziuni ale solului etc.), și pe cele cauzate de boli ale animalelor și plantelor, infestări cu organisme dăunătoare și incidente de mediu (deversări de deșeuri toxice etc.), oferind o protecție de ansamblu fermierilor care se confruntă cu întreruperi ale activității și/sau pierderi ale producției din cauza unor astfel de incidente.

Intervenția măsurii și implicit a sub-măsurii alese este orientată către stimularea implicării fermierilor în scheme de prevenire și gestionare a riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale pentru agricultură.

Definiții

Fond mutual – asociație înființată și acreditată în conformitate cu legislația națională care permite fermierilor afiliați să încheie o asigurare, cu scopul de a primi plăți compensatorii în cazuri de pierderi economice cauzate de fenomene climatice nefavorabile, manifestare a unei boli a animalelor sau a plantelor sau incident de mediu. Membrii fondului mutual pot

fi exclusiv fermieri activi în sensul art. 9 al Regulamentului nr. 1307/2013, afiliați la fondul mutual, care plătesc contribuția stabilită de fond și beneficiază de compensații financiare din partea fondului mutual în condițiile prevăzute prin statutul acestuia cu respectarea prevederilor procedurilor de implementare a fișei măsurii.

Pierderi economice – orice pierdere substanțială de producție sau orice cheltuieli suplimentare suportate de un fermier drept rezultat al unor măsuri excepționale întreprinse de acesta cu scopul reducerii efectelor cauzate de evenimente prevăzute în sub-măsură ;

Fenomene climatice nefavorabile – fenomene meteorologice, cum sunt înghețul în timpul iernii, inundațiile sau seceta, care pot fi asimilate unor dezaastre naturale;

Boli ale animalelor – boli specificate în lista de boli ale animalelor stabilită de Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor sau în Anexa la Decizia Consiliului (CE) 470/2009, stabilite conform legislației naționale cu respectarea necesității de demarcare cu alte programe de despăgubiri finanțate din bugetul național sau UE;

Infestare cu dăunători - apariția uneia sau mai multor specii de dăunători într-o zonă sau locație unde numărul și impactul acestora sunt în prezent sau au potențial să atingă un nivel intolerabil;

Incident de mediu – apariție specifică a poluării, a contaminării sau a degradării în calitatea mediului legate de un eveniment specific și cu o extindere geografică limitată. Acesta nu acoperă riscurile generale de mediu care nu sunt legate de un eveniment specific, cum ar fi schimbările climatice sau poluarea atmosferei;

Dezastru natural – eveniment spontan de natură biotică sau abiotică care generează tulburări importante ale sistemelor de producție agricolă și/sau forestiere, în cele din urmă provocând pagube economice importante pentru sectoarele agricole sau forestiere.

Situația curentă

Riscuri. Deoarece în prezent, fermierii sunt expuși la creșterea riscurilor economice și de mediu ca o consecință a schimbărilor climatice, punerea în aplicare a unei practici eficiente de gestionare a riscurilor și măsurile de sprijin ulterioare, este o necesitate.

Sectorul agricol este în general expus la următoarele categorii de riscuri:

1. fenomene meteorologice nefavorabile, cum ar fi grindină, furtuni, vânturi puternice, ploi excesive sau secetă, expunerea la căldură sau frig excesiv și variații extreme de temperatură înaltă și scăzută - **[riscuri climatice]**
2. boli și probleme sanitare care afectează plantele și animale - **[risc sanitar]**
3. incidente de mediu/poluare care pot afecta atât plantele, cât și animalele - **[risc de mediu]**

În România, riscul climatic are unul dintre cele mai ridicate niveluri dintre statele UE, expunând fermierii la o frecvență crescută de șocuri climatice, cu pierderi de productivitate de 30% care afectează aproape toate regiunile țării. Având o medie anuală de una până la trei culturi afectate de șocurile climatice, pentru toate regiunile în perioada 1990-2012, cel mai mare număr de evenimente a fost înregistrat în special în regiunile de Sud-Est, Sud-Muntenia, București-Ilfov și regiunile Sud-Vest Oltenia (de exemplu, o medie de 8 evenimente au afectat producția de porumb în unele părți ale regiunii Sud Muntenia).[1]

Focare de boli epidemice în rândul culturilor și animalelor au existat local în ultimii ani în România, generând pierderi la nivelul exploataților agricole. Chiar dacă **riscul sanitar** încă ar putea reprezenta o amenințare pentru veniturile fermierilor, date fiind bolile endemice încă existente, nivelul generic al acestuia a fost redus considerabil în ultimii ani, atât prin punerea în aplicare de reglementări sanitare și fito-sanitare (SFS) susținute, cât și prin educarea fermierilor pentru adoptarea de măsuri de prevenire.

Incidentele de mediu au o frecvență rară și o zonă limitată de impact, prin urmare **riscul de incidente de mediu** este generic redus la nivel de țară. Cu toate acestea, pentru regiuni sau zone specifice, un risc mai mare ar putea fi evaluat dată fiind proximitatea față de exploatarea industriale.

Zone de incidență. Suprafața agricolă utilizată din România acoperă, în total, 13,3 milioane de hectare (ha)[2] împărțite în:

- 8,3 milioane ha de teren arabil
- 4,5 milioane ha de pășuni și fânețe
- 0.3 milioane ha culturi permanente
- 0.2 milioane ha grădini familiale.

În funcție de mărime, exploatațile agricole din România sunt împărțite în două mari categorii:

- un număr limitat de exploatații agricole de medii și mari dimensiuni (între 5-100 ha și mai mult de 100 ha), reprezentând mai mult de 70% din suprafața agricolă totală;
- un număr foarte mare de ferme foarte mici (mai puțin de 5 ha) care acoperă restul suprafeței agricole.

Opțiunile curente de diminuare a riscurilor. În contextul de mai sus, suprafața totală asigurată pe piața privată (valori aferente 2011-2012 - 2,8 milioane ha) a reprezentat 34% din totalul terenului arabil din țară, adunând un total de prime brute subscrise de aproximativ 19 milioane EUR. În plus, mai mult de 80% din instrumentele de asigurări agricole, în ceea ce privește suprafața asigurată, au fost emise pentru exploatațile agricole mari și asociațiile agricole, restul de 20% fiind deținute de “micii” fermieri (exploatații sub 10 ha)[3].

Pe de altă parte, portofoliul de asigurări al asigurătorilor privați locali nu acoperă toate riscurile, neacoperind **riscurile climatice catastrofale** precum seceta, inundațiile din revărsare de râuri sau alte cursuri de apă, ploile persistente și excesive, temperaturile extrem de scăzute sub limita biologică de rezistență a plantelor, sau riscurile sistemice similare.

Conform datelor transmise de Autoritatea de Supraveghere Financiară, riscurile acoperite de societățile de asigurări aferente domeniului agricol sunt asigurări facultative și diferă în funcție de tipul societății de asigurare și a riscurilor subscrise. În acest sens, tipurile de riscuri care sunt, în general, asigurabile la acest moment de către societățile de asigurare din România în domeniul agricol vizează:

- în ceea ce privește fenomenele climatice nefavorabile: ploaia torențială, furtuna/vijelia, grindina, alunecarea/prăbușirea/surparea de teren, înghețul timpuriu de toamnă, înghețul târziu de primăvară.
- pentru bolile animalelor: boli chirurgicale, obstetricale, infecțioase și interne, .

Organismele dăunătoare plantelor și incidentele de mediu nu sunt acoperite de societățile de asigurări.

Nevoi. Se previzionează că schimbările climatice vor avea un impact ridicat asupra agriculturii românești pe termen mediu și lung. Facilitarea accesului fermierilor la fonduri care să le compenseze pierderile suferite ca urmare a unor calamități naturale sau alte fenomene nefavorabile, pentru a permite recuperarea activelor de producție, este o necesitate din punct de vedere al asigurării eficienței măsurilor de gestionare a riscurilor.

Deoarece industria de asigurări private în prezent nu acoperă suficient (sau chiar deloc) toate riscurile potențiale care afectează producția și activitatea agricolă a fermierilor, politica de gestionare a riscurilor agricole trebuie să **creze și să definească cadrul de reglementare, sisteme adecvate de prevenire și de gestionare a riscurilor, cât și aranjamentele instituționale complementare pentru a atenua și a oferi acoperire pentru riscurile climatice nefavorabile** (de ex. secetă, inundații, îngheț în timpul iernii), **riscurile sanitare și riscurile de incidente de mediu**, riscuri ale unor evenimente care cauzează prejudicii semnificative pentru fermieri.

Reglementările naționale referitoare la acreditarea și funcționarea fondurilor mutuale vor impune un procent minim specific din suprafața agricolă totală a României (inclusiv echivalent UVM) pentru totalul suprafețelor deținute de către membrii unui fond mutual. Procentul de acoperire necesar minim trebuie să aibă în vedere o dispersie a riscului între fermierii din regiuni care statistic nu au o probabilitate mare de a fi afectate de un eveniment nefavorabil, toate în același timp.

Rezultate așteptate

Rezultatele măsurii sunt orientate către a stimula fermierii să adere la fonduri mutuale pentru a acoperi riscurile climatice, sanitare și de mediu, precum și în același timp către implementarea de măsuri de prevenire a riscurilor prin adaptarea producției și metodelor de exploatare pentru a preveni pe cât de mult posibil pierderile cauzate de fenomenele naturale nefavorabile sau incidentele de mediu.

Rezultatele implementării măsurii vor fi evaluate prin **numărul de fermieri care participă la fondurile mutuale.**

Contribuția la domeniile de intervenție

DI 3B – Sprijinirea gestionării și prevenirii riscurilor la nivelul exploatațiilor

Producția agricolă este profund dependentă de schimbările climatice, situație care impune facilitarea accesului fermierilor la fonduri prin intermediul cărora să-și compenseze parțial pierderile rezultate în urma dezastrelor naturale sau altor fenomene nefavorabile și care să le permită refacerea activelor fizice deteriorate, cât și garantarea unei siguranțe a veniturilor. Astfel de scheme de gestionare a riscurilor trebuie să poată acoperi, pe lângă daunele provocate de către fenomenele climatice nefavorabile și pe cele cauzate de boli ale animalelor și plantelor, infestări cu organisme dăunătoare și incidente de mediu, oferind o protecție de ansamblu fermierilor care se confruntă cu întreruperi ale activității și/sau pierderi ale producției din cauza unor astfel de incidente.

Sub-măsura 17.2 are rolul de a sprijini fermierii să-și stabilizeze activitatea și producția prin primirea de compensații financiare pentru pierderile economice cauzate de fenomenele menționate mai sus. Cadrul care va permite compensarea fermierilor se bazează pe crearea de fonduri mutuale pentru agricultură la care fermierii vor adera, fonduri care îi vor compensa pentru pierderile cauzate de fenomenele nefavorabile menționate.

Contribuție la obiectivele transversale

Măsura contribuie la obiectivele transversale privind *clima* și *mediul* prin:

- facilitarea dezvoltării unor modele de analiză a riscurilor și a procedurilor aferente pentru evaluarea și gestionarea riscurilor schimbărilor climatice;
- stabilirea sau modificarea schemelor de asigurare și de compensare a riscurilor actuale;
- punerea în aplicare a unor sisteme de compensare în funcție de riscurile din anumite regiuni ale țării;
- implementarea culturilor rezistente la schimbările climatice, împreună cu practicile agricole corespunzătoare, ca premise pentru primirea de compensații prin intermediul sistemelor de asigurări de risc.

Politica de prevenire și gestionare a riscurilor va fi de asemenea însoțită de acțiuni de formare profesională și de dobândire de competențe și acțiuni de informare, toate grupate ca activități de transfer de cunoștințe și acțiuni de informare (Măsura 1 – Art. 14).

- [1] Evaluarea politicii curente de gestionarea a riscului în agricultură din România, Raport al Băncii Mondiale – 27 noiembrie 2013
- [2] Date ale Institutului Național de Statistica pentru anul RGA 2010
- [3] Evaluarea politicii curente de gestionarea a riscului în agricultură din România, Raport al Băncii Mondiale – 27 noiembrie 2013

Scope, level of support, eligible beneficiaries, and where relevant, methodology for calculation of the amount or support rate broken down by sub-measure and/or type of operation where necessary. For each type of operation specification of eligible costs, eligibility conditions, applicable amounts and support rates and principles with regards to the setting of selection criteria

17.2 Fonduri Mutuale

Sub-measure:

- 17.2 - Mutual funds for adverse climatic events, animal and plant diseases, pest infestations and environmental incidents

Description of the type of operation

Prezenta **Măsură** are rolul de a sprijini fermierii să-și stabilizeze activitatea și producția prin primirea de compensații financiare pentru pierderile economice cauzate de către fenomenele climatice nefavorabile, bolile animalelor și ale plantelor, infestările cu dăunători și pentru incidente de mediu. Cadrul care va permite compensarea fermierilor se bazează pe crearea de fonduri mutuale pentru agricultură la care fermierii vor adera, fonduri care îi vor compensa pentru pierderile cauzate de fenomenele nefavorabile menționate. Fiecare fond mutual va stabili tipurile de riscuri acoperite cu condiția încadrării în tipurile de evenimente care sunt eligibile pentru rambursarea din fondurile PNDR.

Prin intermediul măsurii vor fi sprijinite următoarele activități:

- compensarea fermierilor prin intermediul fondurilor mutuale pentru agricultură, pentru pierderile economice înregistrate de aceștia în urma unor evenimente nefavorabile;
- sprijin financiar acordat pentru înființarea fondurilor mutuale pentru agricultură.

Type of support

Rambursarea cheltuielilor eligibile.
a.

Links to other legislation

Regulamentul nr. 73/2009/UE al Consiliului din 19 ianuarie 2009
Regulamentul nr. 1306/2013/UE al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013
Regulamentul nr. 1307/2013/UE al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013

Regulamentul nr. 1310/2013/UE al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013

Regulamentul 1308/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013

OUG nr 64/2013, cu modificările ulterioare

Hotărârea Guvernului nr. 1214/2009.

Hotărârea Guvernului nr. 563/2007

Beneficiaries

Beneficiari direcți:

- **Fonduri mutuale** pentru agricultură constituite și acreditate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în conformitate cu legislația națională în vigoare.

Beneficiari indirecti:

- **Fermierii activi** în sensul definiției art. 9 din Regulamentul nr 1307/2013, care au subscris la fonduri mutuale pentru agricultură, în sensul definiției din prezenta măsură și în conformitate cu legislația națională.

Eligible costs

Cheltuielile eligibile ale fondurilor mutuale finanțate din fonduri publice în conformitate cu reglementările prezentei măsuri sunt grupate în trei categorii:

- i. Compensații financiare plătite fermierilor pentru pierderile economice cauzate de fenomene meteorologice nefavorabile sau de manifestarea unei boli a animalelor sau plantelor sau de infestare cu dăunători sau un incident de mediu
- ii. Cheltuielile administrative aferente creării fondurilor mutuale repartizate pe o perioadă de maximum trei ani într-un mod degresiv
- iii. Dobânzile plătite pentru împrumuturile comerciale contractate de fondul mutual cu scopul de a plăti compensații financiare fermierilor în caz de criză.

Nu sunt eligibile cheltuielile legate de reasigurarea fondurilor mutuale, precum nici contribuțiile la capitalul social inițial al fondurilor.

În conformitate cu prevederile art. 19(5) din Regulamentul nr. 1303/2013, rambursarea compensațiilor plătite de către Fondurile Mutuale fermierilor și declararea acestor cheltuieli la Comisia Europeană se realizează după îndeplinirea condiționalității ex-ante 3.1 privind prevenirea și managementul riscului.

Eligibility conditions

Condiții privind eligibilitatea Fondurilor Mutuale

- Fondurile mutuale trebuie să fie acreditate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale în conformitate cu prevederile din legislația națională, respectiv Ordonanța de urgență a guvernului nr 64/2013, cu modificările ulterioare.

- Fondurile mutuale trebuie să urmeze o politică transparentă în ceea ce privește plățile vărsate în fond și sumele retrase din acesta;
- Fondurile mutuale trebuie să prevadă norme clare privind atribuirea responsabilităților legate de eventualele datorii realizate;
- Fondurile mutuale trebuie să aibă capitalul social inițial format exclusiv din cotizațiile fermierilor înscriși în fond; nu se va face nicio contribuție financiară din fonduri publice la capitalul subscris inițial.
- Sistemul de compensații stabilit prin procedurile fondurilor mutuale va cuprinde și penalizări în caz de neglijență din partea fermierilor.

Condiții privind eligibilitatea compensațiilor acordate fermierilor de către fondurile mutuale:

- Producerea fenomenului care dă naștere dreptului la plata compensației trebuie recunoscută oficial de către autoritatea competentă conform legislației naționale aplicabile;
- Beneficiarul compensației trebuie să fie membru al fondului mutual și să aibă contribuția plătită;
- Beneficiarul compensației trebuie să fie fermier activ în sensul Regulamentului nr. 1307/2013;
- Pierderea producției pentru care se acordă despăgubirea trebuie să fie cauzată de unul din evenimentele stabilite în cadrul măsurii;
- Pierderea producției pentru care se acordă despăgubirea trebuie fie de minimum 30% din producția medie anuală a fermierului în perioada de trei ani imediat anterioară sau într-o perioadă medie de trei ani bazată pe perioada imediat anterioară de cinci ani, excluzând valorile minime și maxime.
- În cazul compensațiilor acordate pentru boli ale animalelor și plantelor și infestarea cu dăunători, fermierul trebuie să fi respectat tehnologia de cultură/creștere și măsurile de bio-securitate și să fi adoptat măsurile preventive și/sau de reducere a efectelor evenimentului prevăzute de legislația în vigoare pentru sectorul fitosanitar și veterinar

Principles with regards to the setting of selection criteria

Chiar dacă regula generală este ca, pentru selectarea proiectelor, să fie stabilite criteriile de selecție, măsurile legate de gestionarea riscurilor sunt exceptate de la această cerință, în scopul de a promova participarea cât mai largă a fermierilor la sisteme de gestionare a riscului și de a crea o masă critică suficientă pentru ca aceste instrumente să funcționeze eficient.

(Applicable) amounts and support rates

Srijinul acordat în cadrul acestei măsuri va fi de **65% din cheltuielile eligibile**.
În cazul în care fondurile alocate nu sunt suficiente, intensitatea ajutorului poate fi redusă conform regulilor stabilite în procedurile de lucru ale agenției de plăți.

Verifiability and controllability of the measures and/or types of operations

Risk(s) in the implementation of the measures

Principalele riscuri în implementarea prezentei măsuri sunt legate de următoarele aspecte:

a. Solicitățile de plată incorecte

Solicitățile de plată incorecte din partea beneficiarilor (fonduri mutuale) pot influența rezultatele obținute în urma implementării acestei măsuri.

b. Lipsa informațiilor statistice detaliate disponibile la nivelul exploatației agricole

Lipsa de informații statistice detaliate cu privire la evoluția istorică a valorilor de producție ale fermierilor poate conduce la dificultăți în verificarea îndeplinirii condiției privind pierderea de minimum 30% a producției în vederea acordării compensației și, astfel, poate limita accesul fondurilor mutuale la contribuțiile din fonduri publice. Fondul mutual poate întâmpina dificultăți în a justifica Agenției de Plăți faptul că pierderile suferite de către fermieri depășesc 30% din producția medie anuală individuală a acestora calculată ca medie anuală pe o perioadă imediat anterioară de trei ani sau ca o medie de trei ani bazată pe o perioadă imediat anterioară de cinci ani, excluzând cele mai mari și cele mai mici valori anuale.

Mitigating actions

a. Procesarea solicitărilor de plată

Se vor defini de către Agenția de Plăți proceduri detaliate pentru procesarea solicitărilor de plată primite din partea fondurilor mutuale, precum și proceduri pentru prevenirea și detectarea posibilelor nereguli, greșeli sau tentative de fraudă.

Mai mult, Agenția de Plăți va efectua validări specifice:

(a1) cu privire la eligibilitatea efectivă a fermierilor pentru a beneficia de sprijin în conformitate cu Art. 36(2) al Regulamentului (UE) nr. 1305/2013[1];

(a2) se vor controla cererile de plată depuse de către fondurile mutuale conform Art. 36(1)(b) al Regulamentului (UE) Nr 1305/2013, cu privire la plata efectivă în totalitate a compensației către fermierii afiliați în conformitate cu Art. 36(3) al Regulamentului menționat.

Aceste validări vor fi efectuate prin verificări administrative și/ sau prin verificări la fața locului.

b. Colectarea informațiilor statistice detaliate disponibile la nivelul exploatației agricole și surse de date alternative

Agenția de Plăți va defini cerințe de raportare regulată pentru fondurile mutuale, cu privire la date referitoare la activitatea membrilor lor (de exemplu, sectorul agricol specific și regiunea, tipul de producție, volumele de producție, dimensiunea impactului cauzat de fenomenele nefavorabile, volumul pierderilor, valoarea compensațiilor acordate fermierilor

etc). Astfel, anterior solicitării sprijinului, fondurile mutuale vor prezenta procedurile de colectare a datelor cu privire la valorile anuale de producție ale fermierilor. Implicit, fondurile mutuale vor prezenta de asemenea, metodele și procedurile de evaluare a pierderilor suferite de fermieri. În acest sens, fondurile mutuale își vor asuma răspunderea în ceea ce privește conformitatea și corectitudinea tuturor informațiilor furnizate către MADR sau, după caz, agenția de plăți (având în vedere inclusiv evitarea supra-compensării fermierilor pentru același eveniment nefavorabil).

[1] Art. 36(2) În sensul prezentului articol, "fermier" înseamnă fermier activ în înțelesul articolului 9 din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013.

Overall assessment of the measure

În urma analizei realizate de autoritatea de management și agenția de plăți se poate concluziona că se asigură verificabilitatea și controlul măsurii, astfel încât să nu se prejudicieze interesele financiare ale Uniunii Europene.

Methodology for calculation of the amount or support rate, where relevant

Nu se aplica.

Information specific to the operation

Description of mechanisms to ensure that no overcompensation takes place

Prin măsură se urmărește contribuția la plata despăgubirilor pentru riscurile neacoperite, în general, de către societățile de asigurări. Totodată, pentru asigurarea complementarității cu programele de despăgubiri acordate din fonduri naționale și europene pentru boli ale animalelor, în cadrul acestei măsuri, în legislația națională se vor reglementa reguli de demarcare față de alte programe de despăgubiri finanțate din bugetul UE sau național. În cazul mai multor asigurări pentru același bun, se va aplica Codul civil român care prevede principiul despăgubirilor proporționale de către fiecare asigurător limitate la valoarea daunelor efective.

În plus, cu scopul de a evita supra-compensarea, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, împreună cu Autoritatea de supraveghere financiară dezvoltă în prezent mecanisme de implementare pentru operarea fondurilor mutuale, cu scopul de a crea cadrul procedural necesar pentru colaborarea Agenției de Plăți cu societățile de asigurare, pentru a evita supracompensarea.

În cadrul procesului de verificare în vederea acreditării, MADR va verifica existența, la nivelul fondurilor mutuale, a procedurilor privind evitarea supra-compensării fermierilor în cazul despăgubirii și din alte surse (de exemplu asigurări private).

[Crop, animal, and plant insurance] Description of conditions for insurance contracts to be eligible for support

[Crop, animal, and plant insurance] Rules to be used for establishing the calculation of the proportion of the average annual production of a farmer which has been destroyed

[Mutual funds for adverse climatic events, animal and plant diseases, pest infestations and environmental incidents] Principles for funding arrangements, constitution and management of the mutual funds

a) **Lista fenomenelor adverse care dau dreptul la plata despăgubitorilor.** Cheltuielile eligibile ale fondurilor mutuale sunt legate exclusiv de compensațiile acordate fermierilor conform art. 38(3) par. 2 și 38 (4), pentru a acoperi pierderi generate de:

- fenomene meteorologice nefavorabile, respectiv seceta, înghețul din timpul iernii și inundațiile, așa cum este reglementat în legislația națională, care sunt asimilate cu dezastrelor naturale;
- boli ale animalelor stabilite de Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor sau în Anexa la Decizia Consiliului (CE) 470/2009, stabilite în conformitate cu legislația națională cu respectarea necesității de demarcare cu alte programe de despăgubiri finanțate din bugetul UE sau național ;
- organisme de carantină dăunătoare plantelor prevăzute în legislația națională și măsuri adoptate conform legislației fitosanitare în vigoare în scopul eradicării și prevenirii răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor. În cazul organismelor dăunătoare, altele decât organismele de carantină, acestea pot fi acoperite doar în cazul în care sunt asimilate cu dezastrelor naturale; incidente de mediu, așa cum sunt definite în legislația națională.

Lista și definițiile detaliate ale fiecărui astfel de eveniment, a procedurilor de recunoaștere și de notificare aferente se vor defini în conformitate cu regulamentele CE și legislația națională de către MADR.

b) **Criteriile de evaluare a evenimentelor care pot genera plăți compensatorii:**

- Plata despăgubirilor se acordă exclusiv pentru evenimentele reglementate prin fișa măsurii. În acest scop, producerea evenimentelor și delimitarea zonelor afectate trebuie recunoscute oficial de către autoritatea competentă conform legislației naționale, după cum urmează:
 - Pentru fenomene climatice nefavorabile și organismele dăunătoare, altele decât organismele în carantină, dezastrul natural va fi recunoscut prin ordin ministerial, pe baza informațiilor furnizate de autoritățile competente pentru fiecare dintre evenimentele respective.
 - Pentru toate celelalte evenimente care nu trebuie recunoscute oficial ca dezastre naturale, autoritățile pentru sănătatea animalelor, controlul dăunătorilor și de mediu competente vor aplica procedurile de recunoaștere stabilite în legislația națională.

c) **Metodele de calcul pentru determinarea costurilor suplimentare.** Categoriile de costuri suplimentare care pot fi sprijinite din fondurile mutuale vor fi enumerate în legislația

națională. Pentru fiecare tip de cost suplimentar, metoda de calcul pentru pierderile economice va fi stabilită prin legislația națională, urmând a face obiectul acordurilor încheiate cu fondurile mutuale sprijinite, în conformitate cu prevederile legale privind măsurile de prevenire și de atenuare, precum și creșterea animalelor și tehnologiile de producție și măsurile de bio-securitate.

d) **Calculul cheltuielilor administrative.** Cheltuielile administrative aferente creării fondului mutual sunt acele cheltuieli efectuate pentru a permite fondului mutual să fie operațional și să-și desfășoare activitatea conform statutului.

În categoria costurilor administrative eligibile aferente creării fondului mutual sunt incluse cheltuieli de tipul: chirie sediu, plata utilităților (gaze, apă, energie electrică, etc), salarii (inclusiv impozitele și taxele aferente acestora), achiziționare echipamente și softuri IT (inclusiv mentenanță dezvoltare site), activități de marketing și promovare, plăți servicii de specialitate, consumabile, leasing mijloace de transport, etc. – toate efectuate în primii ani de funcționare ai fondului.

Costurile următoare sunt neeligibile:

- cheltuielile pentru achiziția de imobile și amortizarea acestora;
- impozitele și taxele datorate bugetului local sau de stat (altele decât cele aferente cheltuielilor de personal și a cheltuielilor necesare pentru înființare);
- provizioanele;
- cheltuielile excepționale;
- amenzile și penalitățile financiare;
- cheltuielile pentru acțiunile în contencios;
- taxa pe valoarea adăugată, cu excepția celei nedeductibile.

Pentru a putea fi eligibil pentru sprijin financiar din fonduri publice, fiecare fond mutual va prezenta **situații financiare auditate independent**, în care se vor detalia separat cheltuielile administrative aferente creării fondului.

Aceste cheltuieli vor fi repartizate în mod degresiv pe o perioadă de maximum trei ani, rambursarea efectuându-se periodic pe baza documentelor justificative solicitate de agenția de plăți, conform procedurilor de implementare ale măsurii.

Metoda de calcul va fi stabilită în procedurile de implementare ale agențiilor de plăți cu respectarea principiului de reducere anuală a costului eligibil stabilit.

Costurile administrative de înființare, suportate înainte de acreditarea fondului, pot fi sprijinite din momentul înființării fondurilor în conformitate cu legislația națională în vigoare, cu condiția ca rambursarea să se facă numai după acreditare și să se respecte degresivitatea și perioada maximă de trei ani impusă de Regulamentul nr 1305/2013.

e) Metode de calcul pentru determinarea proporției producției afectate în raport cu producția medie anuală:

Prevederile măsurii (în corelare cu prevederile Organizației Mondiale a Comerțului) stabilesc pragul minim de pierdere, pentru a putea beneficia de compensații subvenționate din fonduri publice, la **30%** din producția medie anuală a fermierului în perioada de trei ani imediat anterioară sau într-o perioadă medie de trei ani bazată pe perioada imediat anterioară de cinci ani, excluzând valorile minime și maxime.

În timp ce valoarea reală a acestui prag de 30% nu va fi redusă, calculul pierderii se va realiza la nivelul producției anuale a fermei, cu excepția cazului în care tipurile de producție la nivelul fermei sunt în mod esențial diferite și, drept urmare, nu sunt expuse aceluiași tip de risc (producția vegetală și respectiv animală). f) **Limite privind costurile eligibile.** În funcție de fondurile disponibile în cadrul măsurii, MADR poate decide plafonarea sprijinului acordat fondurilor mutuale prin stabilirea printr-un ordin ministerial a unor compensații eligibile maxime plătite la nivelul fermei prin aplicarea unui reduceri procentuale raportate la pierderea efectivă a exploatației agricole.

Având în vedere necesitatea stabilirii alocării indicative pentru costurile de înființare a fondurilor mutuale conform prevederilor legale privind ajutorul de stat și numărul fonduri mutuale potențiale estimat, costurile administrative de înființare pentru fiecare fond mutual vor fi plafonate prin legislația națională.

[Mutual funds for adverse climatic events, animal and plant diseases, pest infestations and environmental incidents] Where the source of the financial compensation to be paid by the mutual fund is a commercial loan, minimum and maximum duration of the commercial loan

Dobânzile aferente împrumuturilor comerciale

Fondurile mutuale pot contracta împrumuturi comerciale în scopul de a plăti compensațiile financiare prevăzute în cadrul măsurii. Dobânzile aferente acestor împrumuturi comerciale sunt eligibile pentru contribuții din fonduri publice în cadrul acestei măsuri cu condiția ca durata împrumuturilor să fie de minimum 1 și maximum 5 ani, să fie contractate exclusiv pentru compensarea fermierilor în caz de criză și să fie respectată condiția evitării supra-compensării.

Dobânzile la creditele luate pentru a consolida capitalul social nu sunt cheltuieli eligibile în cadrul măsurii prezente.

Alături de credite bancare, fondurile mutuale pot utiliza alte instrumente financiare, în scopul de a asigura rezervele necesare pentru acoperirea pierderilor. Spre deosebire de dobânzile aferente creditelor comerciale menționate mai sus, orice alte cheltuieli legate de costul

finanțării, cum ar fi cheltuieli legate de reasigurare sau similare nu sunt eligibile pentru contribuția din fonduri publice în conformitate cu Regulamentul FEADR.

[Income stabilisation tool] Principles for funding arrangements, constitution and management of the mutual funds (for granting of compensation payments to farmers)

Nu se aplica.

[Income stabilisation tool] Where the source of the financial compensation to be paid by the mutual fund is a commercial loan, minimum and maximum duration of the commercial loan

Nu se aplica.

Verifiability and controllability of the measures and/or types of operations

Risk(s) in the implementation of the measures

-

Mitigating actions

-

Overall assessment of the measure

-

Methodology for calculation of the amount or support rate, where relevant

-

Information specific to the measure

Description of mechanisms to ensure that no overcompensation takes place

-

[Crop, animal, and plant insurance] Description of conditions for insurance contracts to be eligible for support

-

[Crop, animal, and plant insurance] Rules to be used for establishing the calculation of the proportion of the average annual production of a farmer which has been destroyed

-

[Income stabilisation tool] Where the source of the financial compensation to be paid by the mutual fund is a commercial loan, minimum and maximum duration of the commercial loan

-

[Income stabilisation tool] Principles for funding arrangements, constitution and management of the mutual funds (for granting of compensation payments to farmers)

-

[Mutual funds for adverse climatic events, animal and plant diseases, pest infestations and environmental incidents] Where the source of the financial compensation to be paid by the mutual fund is a commercial loan, minimum and maximum duration of the commercial loan

-

[Mutual funds for adverse climatic events, animal and plant diseases, pest infestations and environmental incidents] Principles for funding arrangements, constitution and management of the mutual funds

-

Other important remarks relevant to understand and implement the measure

-

DRAFT decembrie 2014